

**СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ**

**ПРОТОКОЛ
СОВЕЩАНИЯ У ЗАМЕСТИТЕЛЯ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ
ФЛОТА, ПОРТОВ И МОНИТОРИНГА РОСРЫБОЛОВСТВА**

21 октября 2015 года

Петропавловск-Камчатский

Участвующие лица:

С.В. Пухов – заместитель начальника Управления флота, портов и мониторинга Росрыболовства, С.И. Иванов – врио руководителя Управления, А.И. Чернышенко – старший государственный инспектор отдела контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Елизовскому и Усть-Большерецкому районам Управления, В.М. Глазов – и.о. начальника отдела безопасности мореплавания ФГБУ «Севострыбвод», И.Г. Проценко – ректор ФГБОУ ВПО «КамчатГТУ», П.И. Бикин – начальник РЦМДПО ФГБОУ ВПО «КамчатГТУ», А.В. Верхотуров – представитель Камчатского филиала ФБУ «МОРСПАССЛУЖБА РОСМОРРЕЧФЛОТА», Е.Н. Кабанов – заместитель председателя «Союза рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», С.Н. Бобров – представитель регионального отраслевого объединения работодателей «Союз прибрежных рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий Камчатского края», А.Г. Чорнюк – заместитель генерального директора по флоту ООО РК «Лунтос», А.Н. Шиншинов – технический директор ООО РК «Лунтос», А.В. Гармай – начальник механико-судовой службы ООО «Октябрьский РК», В.Ю. Аристов – начальник добычи ООО «Октябрьский РК», С.В. Евтушенко – заместитель председателя по флоту РК им. В.И. Ленина, В.А. Попов – начальник службы безопасности мореплавания и эксплуатации флота РК им. В.И. Ленина, В.Б. Щерабаков – заместитель директора по безопасности мореплавания ЗАО «Блаф», В.В. Наконечный – главный инженер ЗАО «Блаф», В.П. Шекуров – заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «Поларис», С.А. Шляпин – заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «Народы Севера», О.А. Усиков – заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «ПК РКЗ», Н.В. Каминский – заместитель директора по эксплуатации флота АО «Акрос», С.А. Лысенко – заместитель генерального директора по безопасности мореплавания АО «Акрос», Г.К. Габдулин – директор по флоту ПАО «Океанрыбфлот»/заместитель генерального директора по безопасности

мореплавания ОАО «Феникс», А.П. Шотин - заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «Витязь-Авто», М.Ю. Федоров - заместитель генерального директора по безопасности мореплавания АО «Ямсы».

Повестка дня:

Вопросы обеспечения безопасности мореплавания, сохранения человеческой жизни на море в осенне-зимний период, сохранения окружающей среды, а также развития судостроения в Российской Федерации.

Выступили:

С.В. Пухов, И.Г. Проценко, П.И. Бикин, В.М. Глазов, Е.Н. Кабанов, Г.К. Габдулин, В.В. Наконечный.

В последнее время участились аварийные случаи с судами рыбопромыслового флота, сопряженные с гибелью людей.

Так, в 2010 году было зафиксировано 110 аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота, повлекших гибель (пропажу без вести) 38 человек; в 2011 – 86 аварийных случаев (51 человек погиб); в 2012 – 85 аварийных случаев (16 человек погибло); в 2013 – 37 аварийных случаев (32 человека погибло). По состоянию на 01.10.2015 было зафиксировано 77 аварийных случаев с судами рыбопромыслового флота.

Анализ заключений по результатам расследований причин и обстоятельств аварийных случаев показывает, что аварийные ситуации стали возможными вследствие несоблюдения капитанами рыболовных судов таких основополагающих руководящих и нормативных правовых документов, как КТМ, МППСС-72, Наставление по организации штурманской службы на морских судах флота рыбной промышленности, Правил техники безопасности и технической эксплуатации при проведении особо опасных работ в открытом море, Общие правила плавания и Устава службы на судах рыбопромыслового флота.

Кроме этого имеет место недостаточный контроль со стороны судовладельцев за подготовкой персонала рыбопромысловых судов, в частности судоводительского состава и отдельно капитанов в части соблюдения требований безопасности мореплавания.

В условиях естественного старения флота и вызванного им снижения уровня технического состояния судов, существует острый недостаток количества ремонтных баз, способных качественно и быстро производить ремонт, что вынуждает судовладельцев производить ремонтные работы за границей. Использование российских материалов при постройке и ремонте судов на сегодняшний день составляет порядка 20-30% от общей стоимости. Это прежде всего металл-корпуса, трубы, электрические кабели

и арматура, некоторая часть насосов и вспомогательных механизмов. Электроника, приборы, прежде всего гидроакустические и электрорадионавигационное оборудование поставляется из-за рубежа, в виду отсутствия аналогов в РФ.

По общему мнению, перечень причин аварийности судов рыбопромыслового флота зачастую связан с наличием таких негативных факторов, как:

- дезорганизацией государственного управления и надзора за безопасностью мореплавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла;

- разрушением связей и разделением процессов управления безопасной эксплуатацией судов рыбопромыслового флота и процессов управления промышленным рыболовством;

- снижением требований компаний к проведению мероприятий по безопасности, в том числе управлению процедурами подбора и назначения лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию судов и лиц старшего командного плавсостава;

- относительным постоянством доли человеческого фактора в общем перечне причин аварийных случаев и происшествий;

- значительным износом судов рыбопромыслового флота;

- не доведение до капитанов морских судов и членов судозкипажа сведений о вступлении в силу новых требований нормативных документов (их отмене, изменений отдельных положений).

Участниками совещания было акцентировано внимание, что в настоящее время назрела необходимость в обновлении судов-спасателей, увеличения их численности и создании четкого организованного механизма действий в рамках функционала по обеспечению аварийно-спасательных работ в районах промысла. На сегодняшний день, весь спасательный флот, закрепленный за Дальневосточным рыбохозяйственным бассейном, базируется в Приморском крае и находится в ведении ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ», который насчитывает 6 морских буксиров-спасателей: ЛСС «Сибирский», «Справедливый», «Суворовец», МСБ «Преданный», «Юрий Орленко», «Капитан Клюев»; 1 водолазный бот – ВРД-1189 и малое противопожарное судно «Дозорный». При этом, только три судна из указанного состава способны выполнять возложенные на них функции.

Особое внимание представителями судовладельцев было обращено на нехватку квалифицированных кадров морских специальностей, особенно судоводительского профиля. За 2014 год Камчатским государственным техническим университетом было выпущено всего 4 судоводителя, которые впоследствии связали свою трудовую деятельность с работой в море. Также фиксируются случаи выявления поддельных дипломов о высшем профессиональном образовании, что в конечном итоге

негативно сказывается на безопасной эксплуатации судов рыбопромыслового флота.

Кроме того, была затронута проблема осуществления контрольно-надзорных функций со стороны пограничных органов в отношении российских судов рыбопромыслового флота в районах промысла. При нахождении судна на промысле пограничными органами неоднократно проверяется его промысловая деятельность. При этом проверочные мероприятия в отношении каждого судна осуществляются продолжительное время, в процесс проверки вовлекаются практически все лица командного состава судозкипажа (останавливаются технологические процессы на судне, готовятся различного рода справки, выписки из судовой и технологической документации, копии различных документов). Более того, излишне необоснованные значительные санкции, вменяемые за отдельные виды правонарушений (в частности пересечения государственной границы РФ без соответствующего уведомления пограничных органов), в совокупности с административными барьерами в отношении рыбопромыслового флота, приводят к тому, что безопасность мореплавания отходит на второй план, поскольку весь комплексный процесс рыболовства направлен помимо добычи биоресурсов, его переработки, хранения и перегрузов на работу с пограничными органами и уделения особого внимания на недопустимость нарушения правил рыболовства, законодательства о государственной границе РФ и т.д. Обязанность уплаты непомерно высоких административных штрафов также лишает рыбопромысловые компании того материального фонда, который можно было бы направить на строительство новых судов или модернизацию имеющихся.

Приняты решения:

1. Администрации судовладельцев:

1.1. обеспечить строгое выполнение основных общефункциональных процедур, определяющих деятельность берегового персонала по обеспечению безопасной эксплуатации судов, охраной человеческой жизни на море и предотвращению загрязнения, включая оценку результативности выполнения планов отработки взаимодействия судовых комитетов безопасности с оперативным штабом;

1.2. обеспечить выполнение основных судовых процедур, определяющих деятельность судового персонала по обеспечению безопасной эксплуатации судов, охраной человеческой жизни на море и предотвращению загрязнения, готовность берегового и судового персонала к аварийным ситуациям, включая процедуры ознакомления вновь прибывших членов экипажа не позже чем в двухдневный срок со своими обязанностями по судовым тревогам, а также со всеми судовыми устройствами, установками, оборудованием, характеристиками судна, которые имеют отношение к этим обязанностям;

1.3. организовать на постоянной основе проверку теоретических знаний и практических действий судового персонала при подготовке за живучесть судна на быстроту и эффективность применения в аварийной обстановке всех имеющихся на судне технических и спасательных средств, аварийного и противопожарного снабжения, знание и регулярное ведение штурманским составом расчетов остойчивости судна;

1.4. повысить контроль за техническим состоянием судов рыбопромыслового флота, планировать и выделять достаточные ресурсы на поддержание безопасности, обеспечить полноту и качество контрольных проверок готовности судна к выходу в море.

2. По общим вопросам:

2.1. Необходимо уделить внимание на обновление судов-спасателей, увеличения их численности и создании четкого организованного механизма действий в рамках функционала по обеспечению аварийно-спасательных работ в районах промысла. Камчатский край нуждается в трёх морских спасательных судах, два из которых несут постоянное дежурство в экспедициях, третье находится в порту, где пополняет снабжение, меняет экипаж, выполняет ремонтные работы и, при необходимости, обеспечивает заход-выход судов в Авачинскую губу в зимнее время. Морские спасательные суда должны, в обязательном порядке, содержать водолазную группу и всё стандартное снабжение спасательного судна для производства аварийно-спасательных и подводно-технических работ.

2.2. Необходимо восстановить работу института главных капитанов промрайонов.

2.3. Организовать в экспедициях «Совет капитанов промрайона» под руководством главного капитана промрайона.

2.4. Ежедневно выделять «дежурное судно», капитан которого будет обеспечивать постоянный контроль метео и ледовой обстановки и подготовку соответствующих рекомендаций в промысловом районе.

2.5. Организовать «переклички судов» в промысловом районе при неблагоприятных погодных условиях.

2.6. Существенно увеличить капиталовложения по программам судостроения и судоремонта.

2.7. Упорядочить и закрепить документально периодичность и объем контроля и надзора за рыбопромысловым флотом со стороны всех органов, в компетенцию которых входит осуществление контроля и надзора за деятельностью судов и рыбопромысловых компаний.

2.8. В связи с тем, что судовладельцы эксплуатируют морально и физически устаревшие суда, запланировать и начать дотирование рыбодобывающих предприятий, основываясь на существующей международной практике.

2.9. Необходимо уделить особое внимание на кадровый дефицит специалистов морских профессий, в связи, с чем отразить просьбу о рассмотрении вопроса о внесении изменений в учебные программы по обучению морским специальностям и повышению престижа морских профессий Росрыболовством. В частности, восстановить военную кафедру в КамчатГТУ для морских и технических специальностей; инициировать рекламную кампанию через все территориальные управления Росрыболовства о наборе на морские и технические специальности в КамчатГТУ; восстановить обучение специалистов морских специальностей для маломерного флота; восстановить систему по обучению судоводителей, судовых механиков для конвенционных судов, по МКУБ, по внешним аудиторам.

2.10. В целях предупреждения аварийности, обеспечения безопасности мореплавания и ведения промысла судами промыслового флота Российской Федерации на Дальневосточном бассейне необходимо разработать и утвердить соответствующий приказ, регламентирующий сроки навигации для флота Дальневосточного бассейна, а также мероприятия по обеспечению безопасности мореплавания по аналогии с утратившим силу приказом Госкомрыболовства от 01.06.2001 № 154.

2.11. Восстановить периодический сезонный выпуск бюллетеня по безопасности мореплавания.

2.12. Известить всех представителей судовладельцев, принимавших участие в совещании, а так же Северо-Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству с данным протоколом.

Срок – до 01 декабря 2015

Председатель Совещания



С.В. Пухов


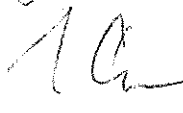
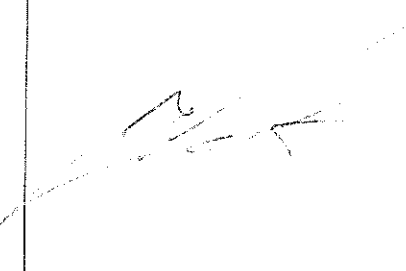

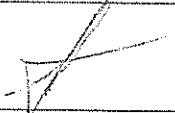
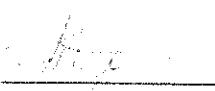

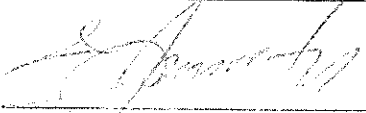

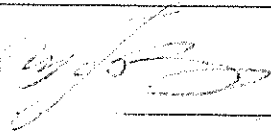

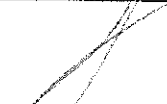
Врио руководителя Управления



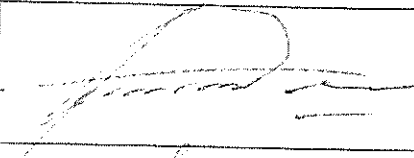

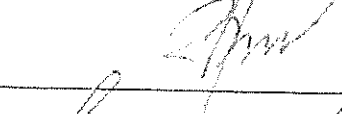
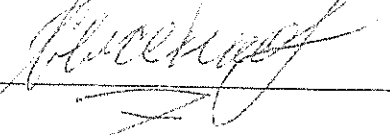
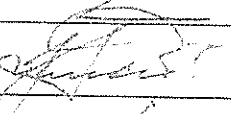

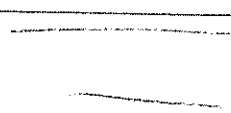

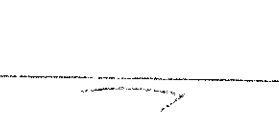
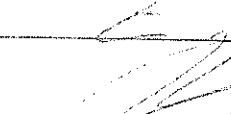
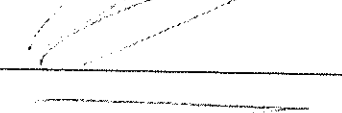
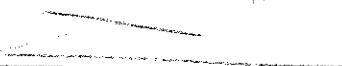


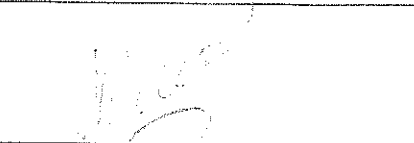

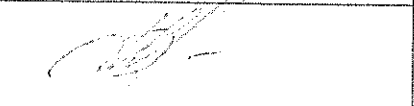
С.И. Иванов

Список участников совещания

На тему «По вопросам обеспечения безопасности торгового мореплавания, сохранения человеческой жизни на море в осенне-зимний период, сохранения окружающей среды, а так же развития судостроения в Российской Федерации»

| | | |
|------------------------------------|---|---|
| Пухов Сергей Васильевич | Заместитель начальника Управления флота, портов и мониторинга |  |
| Иванов Сергей Иванович | Врио руководителя Северо- Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству |  |
| Чернышенко Андрей Игоревич | Старший государственный инспектор отдела контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по Елизовскому и Усть- Большеречскому районам СВТУ ФАР |  |
| Чорнюк Анатолий Григорьевич | Заместитель генерального директора по флоту ООО РК «Лунтос» |  |
| Шиншинов Александр Николаевич | Технический директор ООО РК «Лунтос» |  |
| Гармай Александр Васильевич | Начальник механика судовой службы ООО «Октябрьский рыбокомбинат» |  |
| Аристов Валерий Юрьевич | Начальник добычи ООО «Октябрьский рыбокомбинат» |  |
| Евтушенко Сергей Викторович | Заместитель председателя по флоту РК им. В.И. Ленина |  |
| Попов Валерий Александрович | И.о. начальника службы безопасности мореплавания и эксплуатации флота РК им. В.И. Ленина |  |
| Щербаков Владимир Борисович | Заместитель директора по безопасности мореплавания ЗАО «Блаф» |  |
| Наконечный Виталий Владимирович | Главный инженер ЗАО «Блаф» |  |
| Шекуров Валерий Павлович | заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «Поларис» |  |

| | | |
|---------------------------------|--|--|
| Бобров Сергей Николаевич | Представитель Регионального отраслевого объединения работодателей «Союз прибрежных рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий Камчатского края» |  |
| Проценко Игорь Григорьевич | Ректор ФГБОУ ВПО «КамчатГТУ» |  |
| Шляпин Сергей Александрович | Заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «Народы Севера» |  |
| Усиков Олег Александрович | Заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «ПК РКЗ» |  |
| Каминский Николай Валерьевич | Заместитель генерального директора по эксплуатации флота АО «Акрос» |  |
| Лысенко Сергей Александрович | Заместитель генерального директора по безопасности мореплавания АО «Акрос» |  |
| Шуваев Юрий Иванович | Преподаватель МКУБ |  |
| Бикин Петр Ильич | Начальник РЦМДПО |  |
| Глазов Виталий Михайлович | Руководитель группы безопасности, сертификации и технического надзора ФГБУ «Севострыбвод» |  |
| Чебаторев Дмитрий Владимирович | Заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ЗАО «Малкинские промыслы» |  |
| Габдуллин Галий Камиллович | Директор по ЭФИТ ПАО «Океанрыбфлот», заместитель генерального директора по БМ ОАО «Феникс» |  |
| Васильев Сергей Владимирович | Технический директор ПАО «Океанрыбфлот» |  |
| Верхотуров Александр Валерьевич | Представитель Камчатского филиала ФБУ «МОРСПАССЛУЖБА РОСМОРРЕЧФЛОТА» |  |
| Бикмухамедов Альфред Агзамович | Заместитель генерального директора ОАО «Колхоз Октябрь» |  |

| | | |
|----------------------------|---|--|
| Шотин Анатолий Павлович | Заместитель генерального директора по безопасности мореплавания ООО «Витязь-Авто» |  |
| Кабанов Евгений Николаевич | Заместитель председателя «Союза рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки» |  |
| Федоров Михаил Юрьевич | Заместитель генерального директора по безопасности мореплавания АО «Ямсь» |  |